



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 21.05.2019 № 02-13/144
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 08.04.2019 №02-13/97 проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов областного Собрания.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

сс



**ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**ЧИРКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА
КУВАКИН АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ
СЕДУНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА
НОСАРЕВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ
ЕДЕМСКИЙ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chirkova@aosd.ru

от 16.05.2019 г. № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» **взамен ранее представленного** (вх. № пз7/115 от 27.03.2019).






Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чиркову И.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;

16 05 2019 7/147 180 1

7) документы, перечисленные в пунктах 1-6, на бумажном и электронном носителе.

	И.А. Чиркова
	А.Е. Кувакин
	Т.Н. Седунова
	А.Н. Носарев
	С.А. Едемский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Статья 1.

Внести в статью 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, № 33; 2005, № 2, 3, 6; 2006, № 12; 2007, № 19; 2008, № 28, 31; 2009, № 5, 6; 2010, № 17; 2012, № 31, 34; 2013, № 39, 3; 2014, № 7, 12; 2015, № 16, 21; 2016, № 23; 2017, № 33, 34; 2018, № 44, 45, 1, 4; 2019, № 5, 7) следующие изменения:

1. Подпункт 4 пункта 1 изложить в следующей редакции:
«4) ежемесячная денежная выплата:
в период с 1 июля 2019 года по 30 сентября 2019 года включительно – в размере 656 рублей;
в период с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 856 рублей;
с 1 января 2020 года – в размере 1 000 рублей.».
2. Подпункт 4 пункта 2 изложить в следующей редакции:
«4) ежемесячная денежная выплата:
в период с 1 июля 2019 года по 30 сентября 2019 года включительно – в размере 656 рублей;
в период с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 856 рублей;
с 1 января 2020 года – в размере 1 000 рублей;».
3. Подпункт 1 пункта 3 изложить в следующей редакции:
«1) ежемесячная денежная выплата:
в период с 1 июля 2019 года по 30 сентября 2019 года включительно – в размере 656 рублей;
в период с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 856 рублей;
с 1 января 2020 года – в размере 1 000 рублей;».

4. Пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Размеры ежемесячных денежных выплат, установленных настоящим законом, подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Архангельской области.».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 июля 2019 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона, за исключением пункта 4 статьи 1 настоящего закона.

2. Пункт 4 статьи 1 настоящего закона вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор
Архангельской области

И.А.Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

В целях повышения уровня жизни граждан, являющихся получателями ежемесячной денежной выплаты, законопроектом предлагается с учетом возможностей областного бюджета поэтапное повышение размера этой выплаты: с 1 июля 2019 года размер ЕДВ предлагается установить в размере 656 рублей, с 1 октября 2019 года – в размере 856 рублей, с 1 января 2020 года – в размере 1000 рублей, следующим категориям граждан, предусмотренным пунктами 1-5 статьи 1 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»:

1) лицам, являющимся ветеранами труда, имеющими право на пенсию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста, а также ветеранам военной службы, достигшим возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом «О страховых пенсиях», либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста;

2) лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», имеющим право на пенсию в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом «О страховых пенсиях», если они достигли возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста;

3) лицам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным;

4) лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

5) лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ежемесячная денежная выплата указанным категориям граждан была установлена областным законом от 10.11.2004 № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» с 1 января 2005 года в размере 300 рублей. С 2009 по 2019 год размер ЕДВ устанавливался ежегодно областным законом об областном бюджете в одном и том же размере – 456 рублей.

Изначально, установление данной меры социальной поддержки было обусловлено принятием Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, который отменил ряд льгот в натуральной форме, ранее предоставлявшихся указанным категориям граждан (бесплатный проезд в городском и пригородном автомобильном транспорте, а также 50-процентная скидка при оплате телефона и радиоточки), предусмотрев возможность их замены законами субъектов Российской Федерации на денежные компенсации, провозгласив при этом в преамбуле необходимость введения эффективных правовых механизмов, обеспечивающих сохранение и **возможное повышение** ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Однако индексация ЕДВ в отношении категорий граждан, предусмотренных пунктами 1-5 статьи 1 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан», не осуществляется органами государственной власти Архангельской области, то есть действия органов государственной власти Архангельской области не направлены на поддержание и возможное повышение уровня социальной защиты граждан в зависимости от инфляционных процессов, что, в свою очередь, не согласуется с реализацией принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям субъектов Российской Федерации как составной части государства.

В большинстве субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, размеры ЕДВ превышают установленные в Архангельской области, что отражено в таблице:

Субъект РФ, входящий в СЗФО	Установленный размер ЕДВ (в зависимости от категории), руб.
Республика Карелия	700, 750
Ямало-Ненецкий автономный округ	690
Вологодская область	1 500
Мурманская область	475, 505

Ленинградская область	624, 788
Новгородская область	508, 598, 1 306
Псковская область	1 235
Калининградская область	1 751
Санкт-Петербург	911

Учитывая изложенное, предлагается поэтапное повышение размера этой выплаты: с 1 июля 2019 года размер ЕДВ предлагается установить в размере 656 рублей, с 1 октября 2019 года – в размере 856 рублей, с 1 января 2020 года – в размере 1000 рублей.

В 2019 году количество получателей ЕДВ составляет 208 753 человека. Прогнозная численность на 2020 и 2021 годы – 204 742 человека.

Поэтапное повышение размера ЕДВ позволит оптимально распределить нагрузку на областной бюджет и предусмотреть увеличение размера ЕДВ, начиная с третьего квартала 2019 года.

Кроме того, согласно законопроекту, с 1 января 2021 года размеры ежемесячных денежных выплат подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Архангельской области.



И.А. Чиркова



А.Е. Кувакин



Т.Н. Седунова



А.Н. Носарев



С.А. Едемский

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного
закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан,
пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»**

Проектом областного закона предлагается предусмотреть поэтапное повышение размера ежемесячной денежной выплаты (в период с 1 июля 2019 года - в размере 656 рублей, с 1 октября 2019 года – в размере 856 рублей, с 1 января 2020 года – в размере 1000 рублей), предусмотренной областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» для категорий граждан, предусмотренным данным законом.

Согласно законопроекту, с 1 января 2021 года размеры ежемесячных денежных выплат подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Дополнительные расходы областного бюджета на предоставление ЕДВ в **2019** году составят **381 880,21** тыс. рублей, в том числе:

в 3 квартале 2019 года $208\,753 \text{ чел.} * 200 \text{ руб.} * 3 \text{ мес.} * 1,0163 = 127\,293,4$ тыс. рублей и

в 4 квартале 2019 года $208\,753 \text{ чел.} * 400 \text{ руб.} * 3 \text{ мес.} * 1,0163 = 254\,586,81$ тыс. рублей, где

208 753 чел. – прогнозная средняя численность получателей ЕДВ в 2019 году;

200 руб. – размер увеличения ЕДВ в период с 1 июля по 30 сентября 2019 года одному получателю ЕДВ в месяц;

400 руб. - размер увеличения ЕДВ в период с 1 октября по 31 декабря 2019 года одному получателю ЕДВ в месяц;

3 мес. – количество месяцев в квартале;

1,0163 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций.

Дополнительные расходы областного бюджета на предоставление ЕДВ в **2020** году составят

$1\,165\,887,56 \text{ тыс. руб.} - 204\,742 \text{ чел.} * 1000 \text{ руб.} * 12 \text{ мес.} * 1,0163 = - 1\,331\,063,98$ тыс. руб., где

$1\,165\,887,56 \text{ тыс. руб.}$ – объем бюджетных средств на предоставление ежемесячной денежной выплаты на 2020 год, предусмотренный областным законом от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

204 742 чел. – прогнозная средняя численность получателей ЕДВ в 2020 году;

1000 руб. – размер ЕДВ на одного получателя ЕДВ в месяц;
1,0163 – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций.

Дополнительные расходы областного бюджета на предоставление ЕДВ в 2021 году составят

$1\ 165\ 887,56$ тыс. руб. – $204\ 742$ чел. * 1000 руб. * 1 мес. * $1,0163$ - $204\ 742$ чел. * 1040 руб. * 11 мес. * $1,0163$ = - **1 422 618,86** тыс. руб., где

$1\ 165\ 887,56$ тыс. руб. – объем бюджетных средств на предоставление ежемесячной денежной выплаты на 2021 год, предусмотренный областным законом от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

$204\ 742$ чел. – прогнозная средняя численность получателей ЕДВ в 2021 году;

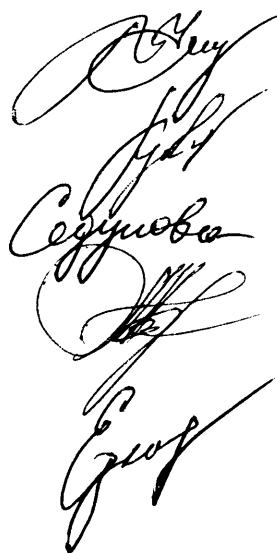
1000 руб. – размер ЕДВ на одного получателя ЕДВ в январе 2021 года;

1040 руб. = 1000 руб. * $1,04$ – размер ЕДВ на одного получателя ЕДВ в месяц (с учетом индекса роста потребительских цен) в период с февраля по декабрь 2021 года;

1 мес. – количество месяцев выплаты ЕДВ в 2021 году без учета индексации;

11 мес. – количество месяцев выплаты ЕДВ в 2021 году с учетом индексации;

$1,0163$ – оплата почтовых услуг и услуг кредитных организаций.



И.А. Чиркова

А.Е. Кувакин

Т.Н. Седунова

А.Н. Носарев

С.А. Едемский

Перечень

областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.



И.А. Чиркова



А.Е. Кувакин



Т.Н. Седунова



А.Н. Носарев



С.А. Едемский

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (_____ сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статью 3
областного закона «О мерах социальной
поддержки ветеранов, граждан,
пострадавших от политических
репрессий, и иных категорий граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (_____ сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/147 от 16 мая 2019 года

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чирковой, А.Е. Кувакиным, Т.Н. Седуновой, А.Н. Носаревым, С.А. Едемским взамен ранее представленного (вх. № пз7/115 от 27 марта 2019 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статью 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты (в период с 1 июля 2019 года по 30 сентября 2019 года включительно – в размере 656 рублей, с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 856 рублей, с 1 января 2020 года – в размере 1000 рублей) следующим лицам:

которым присвоены звание «Ветеран труда», «Ветеран труда Архангельской области», ветеранам военной службы, имеющим право на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста;

подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным;
признанным пострадавшими от политических репрессий;

проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных

21 05 9
01-02/2019 13
41.

территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Проектом также предусматривается, что размеры ежемесячных денежных выплат, установленные указанным областным законом, подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Архангельской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как следует из частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с абзацем 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ законопроекты, в частности, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в срок, который устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может быть менее двадцати календарных дней.

Аналогичные положения установлены пунктом 5 статьи 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ), согласно которому законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Архангельской области, а также законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств

областного бюджета, рассматриваются областным Собранием по представлению или при наличии заключения Губернатора Архангельской области.

Данной нормой областного закона № 62-8-ОЗ предусмотрено, что заключение Губернатора Архангельской области представляется в областное Собрание не позднее 21 календарного дня со дня поступления Губернатору Архангельской области соответствующего проекта областного закона.

Указанный срок гарантирует возможность Губернатору Архангельской области ознакомиться с законопроектом и подготовить по нему заключение, содержащее все необходимые сведения, закрепленные пунктом 5 статьи 12 областного закона № 62-8-ОЗ.

Таким образом, законопроект, предусматривающий расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, должен быть направлен Губернатору Архангельской области заблаговременно – в такой срок, чтобы у Губернатора Архангельской области имелась возможность подготовить заключение на законопроект и представить данное заключение в областное Собрание в срок, установленный пунктом 5 статьи 12 областного закона № 62-8-ОЗ.

Непредставление Губернатору Архангельской области указанного срока на подготовку заключения на законопроект, предусматривающий расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, противоречит пункту 3 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ и пункту 5 статьи 12 областного закона № 62-8-ОЗ.

Учитывая, что Проект поступил в областное Собрание 16 мая 2019 года, Губернатору Архангельской области не может быть гарантировано право на подготовку и представление в областное Собрание к восьмой сессии областного Собрания заключения на Проект в течение 21 календарного дня со дня поступления его Губернатору Архангельской области.

Данное обстоятельство в силу вышеуказанных положений законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области является недопустимым при рассмотрении законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета.

При этом согласно выводу Верховного Суда Российской Федерации, изложенному в определении от 2 июля 2008 года № 53-Г08-11, непредставление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) заключения по законопроекту в срок, установленный законодательством субъекта Российской Федерации, который не может быть менее 20 календарных дней, не является согласием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с рассматриваемым проектом. «Предусмотренное право субъекта Российской Федерации устанавливать срок представления подобного заключения не свидетельствует о возможности представительного органа субъекта Российской Федерации по истечении установленного срока, рассмотреть законопроект в отсутствие заключения.»

Из указанных положений законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, а также позиции Верховного Суда Российской Федерации следует, что законопроект, предусматривающий расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не может

быть рассмотрен на сессии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в отсутствие заключения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

На основании изложенного правовое управление полагает, что Проект, внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чирковой, А.Е. Кувакиным, Т.Н. Седуновой, А.Н. Носаревым, С.А. Едемским взамен ранее представленного (вх. от 27 марта 2019 года № пз7/115), не может быть рассмотрен на восьмой сессии областного Собрания.

Обращаем внимание, что Губернатором Архангельской области И.А. Орловым внесен альтернативный проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (вх. № пз7/142 от 6 мая 2019 года), предмет правового регулирования которого полностью совпадает с предметом правового регулирования Проекта.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 21 мая 2019 г. № _____
на № пз7/147 от 16.05.2019

Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 3 областного закона
«О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от
политических репрессий, и иных категорий граждан»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и сообщает, что к законопроекту имеются замечания редакционно-технического характера, которые следует учесть при подготовке законопроекта ко второму чтению; иных замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева
21 57 92

21 05 2019 9 17
07-02/925
10